



Новая модель закупок

Нұр-Сұлтан, 2020



Цель:

Внедрение комплексной системы управления закупочной деятельностью в группе компаний Фонда, ориентированной на повышение конкурентоспособности и рыночной стоимости организаций, входящих в Холдинг



Задачи:

- ❑ Управление и контроль всей цепочки закупок и поставок.
- ❑ Получение выгод не только от снижения закупочных цен, но также за счет сокращения затрат на всех этапах закупочной деятельности, включая поставки и запасы
- ❑ Повышение прозрачности и конкурентности закупок, сокращение закупок из одного источника
- ❑ Внедрение стратегического управления по важным категориям закупок



Основание для разработки:

Изменения в статью 19 Закона РК «О Фонде национального благосостояния» от 26.12.2018 г.



Ввод в действие:

1 января 2020 года

Структура управления закупочной деятельностью в Фонде и ПК



1 Порядок осуществления закупок

- ❑ Основные принципы и подходы
- ❑ Определение **общего порядка управления закупочной деятельностью** (в том числе определение статуса и области распространения Стандарта, Правил ПК)
- ❑ **Роли и полномочия** (в т.ч. компетенции Правления Фонда, методологов, контрольщиков, взаимодействие между Фондом и ПК)
- ❑ **Основные требования к процессам закупочной деятельности**
- ❑ Основания **закупок из одного источника**
- ❑ Требования об **осуществлении процедур выбора поставщика в соответствии со Стандартом** за исключением определенных в Порядке случаев

2 Стандарт управления закупочной деятельностью

- ❑ **Детализация процессов закупочной деятельности (процедуры, сроки, требования к содержанию документов):**
- ❑ Управление категориями закупок
- ❑ Планирование закупок
- ❑ Управление поставщиками
- ❑ Выбор поставщика
- ❑ Управление договорами и поставками
- ❑ Управление запасами

3 Правила управления закупочной деятельностью ПК

- ❑ **Детализирует процессы закупочной деятельности** ПК на основе Порядка и Стандарта с учетом отраслевой специфики
- ❑ **Регулирует процедуры выбора поставщика** по исключениям, определенных в Порядке
- ❑ **Интегрирует закупочную деятельность** со «смежными» процессами

Утвержден:

- Решением Правления АО «Самрук-Қазына» от 09.09.2019 г. (протокол № 31/19)

Стандарт заменил собой **15 нормативных документов** Фонда по закупкам

Объем текста **сократился в 4 раза**

Определяет требования к процессам:

- управления категориями закупок
- планирования закупок
- управления поставщиками (ПКО, инвалиды, ненадежные)
- выбора поставщика (тендер, запрос ценовых предложений, заключение договора)
- управления договорами и поставками
- управления запасами

Упрощение

- Исключено дублирование норм, содержащихся в различных документах
- Урегулированы нормы, допускающие сейчас двойное толкование
- Исключены не работающие нормы, сохранившиеся с бумажных закупок

Электронный формат

- Процедуры описаны под электронные закупки (под Систему), что делает документ более понятным для пользователей Системы

80% - как в Правилах закупок, 20% - нововведения

- Основные изменения коснулись процедуры ПКО и выбора поставщика (в части оптимизации процедур)

Все компании группы Фонда с 1 января 2020 года обязаны осуществлять закупки строго в соответствии со Стандартом Фонда

Изменения в части процедур закупок

Действующая модель	Новая модель закупок (Стандарт)	Эффект
Закупки среди ТПХ (по Реестру Фонда)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Закупки среди производителей, имеющих Индустриальный сертификат, выданный НПП (с 30.03.2020г.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение местного содержания • Стимулирование поставщиков прохождения сертификации НПП • Повышение конкуренции
Не урегулировано	Исчерпывающий перечень квалификационных требований к поставщику (по ПСД, законодательству, аренде)	Сокращение случаев установления Заказчиками завышенных требований
Сопоставление документов по закупкам свыше 150 млн.тг.	Отказ от сопоставления	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение затрат поставщиков на нотариальные заверения и почтовые отправления
Требование по предоставлению образцов не ограничены	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Только по перечню Фонда ➤ С экспертной комиссией ➤ Методика оценки образцов 	<ul style="list-style-type: none"> • Уменьшение случаев необоснованного отклонения • Снижение нагрузки на МСБ
Запрос ценовых предложений до 4000 МРП (10 млн.тг)	До 20 млн.тенге	<ul style="list-style-type: none"> • Упрощение участия в закупках
Не урегулировано	Требование об установлении паритетной ответственности по договору	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение нагрузки на МСБ
Предоставление большого пакета документов (устав, справки, приказы)	Возможность предоставления одной справки (о зарегистрированном юр.лице)	<ul style="list-style-type: none"> • Упрощение участия в закупках
Подписание актов на бумаге	Подписание актов приема-передачи в Системе (с 30.03.2020г.)	<ul style="list-style-type: none"> • Оптимизация процесса подписания актов

Преференции отечественным производителям в рамках новой модели

- ✓ **Обязательный закуп способом тендера среди товаропроизводителей, имеющих Индустриальный сертификат***
- ✓ **Обязательный закуп способом запроса ценовых предложений среди товаропроизводителей, имеющих Индустриальный сертификат***, согласно Перечню продукции, утверждаемому решением Правления Фонда
- ✓ **Обязательное заключение долгосрочных оффтэйк-договоров с отечественными производителями импортозамещающих товаров**
- ✓ **Условная скидка при участии в тендерах отечественным товаропроизводителям, получившим Индустриальный сертификат***
- ✓ **Обязанность потенциальных поставщиков строительно-монтажных работ приобретать товары у отечественных производителей, имеющих Индустриальный сертификат*** при исполнении договора на сумму свыше 250 млн.тенге
- ✓ **30% предоплаты квалифицированным потенциальным поставщикам, имеющим Индустриальный сертификат***
- ✓ **Разработка закупочных категорийных стратегий с акцентом на развитие конкурентоспособности товаропроизводителей РК**
- ✓ **Обязательное указание в технических спецификациях национальных стандартов**

*вводится в действие с 30 марта 2020 года, до 30 марта – для товаропроизводителей, состоящих в Реестре Фонда

Новые меры поддержки отечественных производителей и представителей малого и среднего бизнеса

- ✓ Обязательное требование о применении материалов отечественного производства при закупках работ по разработке предпроектной и проектной (проектно-сметной) документации
- ✓ Освобождение товаропроизводителей, состоящих в Реестре Фонда, от внесения обеспечения тендерной заявки (с 30 марта - имеющих Индустриальный сертификат)
- ✓ Освобождение от внесения обеспечений исполнения договора и возврата аванса (предоплаты) товаропроизводителей, состоящих в Реестре Фонда (с 30 марта - имеющих Индустриальный сертификат)
- ✓ 30% предоплаты товаропроизводителям закупаемого товара, состоящим в Реестре Фонда (с 30 марта - имеющим Индустриальный сертификат)
- ✓ Установление предельного размера начисления пени и штрафов за несвоевременную поставку либо отказ от поставки - от 0,01% до не более 10% от суммы договора
- ✓ Обязанность потенциальных поставщиков строительно-монтажных работ приобретать товары у отечественных производителей, реализующих Проект по созданию новых производств, при исполнении договора на сумму свыше 250 млн.тенге